

中小企业研究

赛迪研究院 主办

2023 年 10 月 25 日

第 3 期

总第 56 期

本期主题

- 2023 年三季度中小企业成本压力持续，市场开拓
仍需加大支持力度

赛迪智库

面向政府·服务决策

奋力建设国家高端智库

诚信 担当 唯实 创先

思想型智库 国家级平台 全科型团队
创新型机制 国际化品牌

《赛迪专报》《赛迪要报》《赛迪深度研究》《美国产业动态》

《赛迪前瞻》《赛迪译丛》《舆情快报》《国际智库热点追踪》

《产业政策与法规研究》《安全产业研究》《工业经济研究》《财经研究》

《信息化与软件产业研究》《电子信息研究》《网络安全研究》

《材料工业研究》《消费品工业研究》《工业和信息化研究》《科技与标准研究》

《节能与环保研究》《中小企业研究》《工信知识产权研究》

《先进制造业研究》《未来产业研究》《集成电路研究》

『所长导读』

习近平总书记高度重视中小企业发展，作出了一系列重要指示批示，指出“我国中小企业有灵气、有活力，善于迎难而上、自强不息”，强调“中小企业能办大事”，要“培育一批‘专精特新’中小企业”，发挥这些企业在提升产业链供应链稳定性、推动经济社会发展中的重要作用。党的二十大报告明确要求，支持专精特新企业发展，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

本期《中小企业研究》主题报告为“2023年三季度中小企业成本压力持续，市场开拓仍需加大支持力度”。本报告整理了国家统计局、第三方机构发布的三季度中小企业相关数据，从市场开拓、生产成本、融资可得性、投资收益等方面对中小企业进行分析，并对服务业和制造业中小企业运行态势进行研判。总体来看，2023年三季度中小企业发展信息持续提振，投融资情况有所改善，但企业生产成本仍在高位，经营效益仍不理想，国外市场需求仍不乐观。同时，本报告梳理了2023年三季度国家层面出台的中小企业相关政策，共计16项，包括融资促进、财税支持、创新支持、创业扶持、人才建设等方面。为此，从强化数字化转型服务，加强原材料保供稳价，发挥会展对接作用等方面提出建议。

上述内容反映了赛迪研究院中小企业研究所近期的研究成果，体现了研究人员的思考与判断，有关看法和观点愿与业内人士交流探讨，希望得到业界的批评与指正。

赛迪研究院中小企业研究所 龙飞所长

2023年10月25日



目 录

CONTENTS

本期主题：2023 年三季度中小企业成本压力持续，市场开拓仍需加大支持力度

一、三季度中小企业发展运行态势.....	1
（一）经济总体恢复向好，企业发展信心持续提振.....	1
（二）国外市场需求有所波动，企业产能恢复较缓.....	2
（三）生产成本仍在高位，经营效益仍不理想.....	3
（四）融资可得性不断提升，金融服务体系加快完善.....	4
（五）企业投资意愿不断增强，投资收益有负转正.....	5
二、分行业中小企业运行情况.....	6
（一）服务业中小企业经营复苏步伐放缓，但对未来前景仍持有信心.....	6
（二）制造业中小企业发展稳步上行，新订单明显增加助推企业加快生产活动.....	7
三、对策建议.....	8
（一）强化数字化转型服务，助企降本结存提质增效.....	8
（二）加强原材料保供稳价，纾解企业人工成本压力.....	8
（三）发挥会展对接作用，提升增信和质检保障力.....	9
附 件	10

本期主题：

2023 年三季度中小企业成本压力持续，市场开拓 仍需加大支持力度

三季度中小企业整体运行情况回升向好，企业发展信心较高。然而，目前仍存在企业生产成本较高、国外市场开拓较不乐观、企业效益较不理想等问题。针对三季度中小企业发展存在的问题，从强化数字化转型服务，加强原材料保供稳价，发挥会展对接作用等方面提出建议。

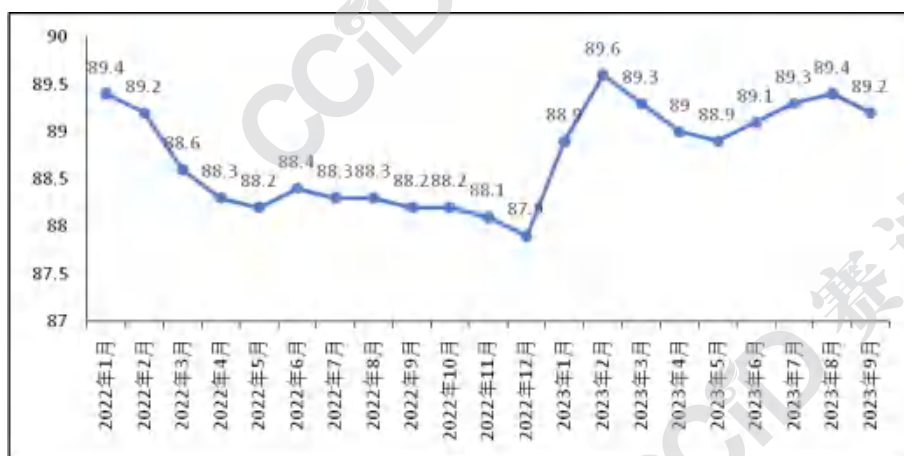
一、三季度中小企业发展运行态势

（一）经济总体恢复向好，企业发展信心持续提振

随着扩内需、减税费、促民企、活资本等一系列政策出台实施，积

极因素持续累积，经济总体呈恢复向好态势，中小企业信心持续回升。中国中小企业协会发布的中小企业发展指数显示，2023 年 7—9 月，中小企业发展指数分别为 89.3、89.4、89.2。三季度中小企业发展指数比上季度有所上升，尽管处在景气临界值 100 以下，但高于 2022 年同期水平。此外，2023 年三季度反映企业信心状况的宏观经济感受指数为 98.9，比上季度上升 0.5 点。

图1 我国中小企业发展指数运行情况



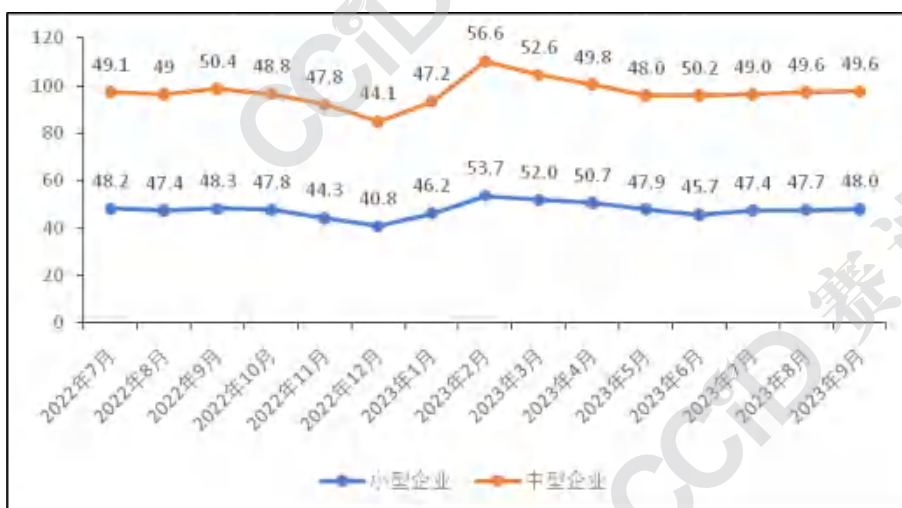
数据来源：中小企业协会，赛迪中小所整理 2023.10

（二）国外市场需求有所波动，企业产能恢复较缓

渣打银行数据显示，2023年7—9月我国制造业中小企业新订单指数分别为56.4、56.6、61.3，反映出中小企业新订单增多推动生产加速增长。其中，2023年9月，自2021年12月以来首次升至60以上。2023年7—9月，新出口订单指数分

别为49.2、53.1、50以下，总体增长态势较2023年二季度有所放缓，且呈现一定波动。从产能供给看，企业产能稳步恢复。国家统计局数据显示，2023年7—9月，中型企业PMI生产指数分别为49、49.6、49.6，小型企业PMI生产指数分别为47.4、47.7、48，连续3个月稳步上升，但仍处于荣枯分水线以下。

图 2 2022 年 7—9 月中小企业 PMI 生产指数



数据来源：国家统计局，赛迪中小所整理 2023.10

（三）生产成本仍在高位，经营效益仍不理想

从生产成本看，企业成本有所回调，但仍处于高位。2023 年三季度，由于国际市场带动以及国内市场预期上升，近期主要大宗原材料价格上涨，尽管减税降费政策不断落地，但处于中下游的中小企业成本压力不减。中小企业协会数据显

示，2023 年 7—9 月份，中小企业成本指数¹分别为 112.7、112.6、112.8，较二季度有所回调，但仍处于不景气区间。从经营效益看，企业效益状况仍不理想。中小企业协会数据显示，2023 年 7—9 月份，中小企业效益指数分别为 74.3、74.4、74.3，与上季度持平，仍处于历史较低位。

1、通过企业家对生产成本的感受来反映，数值越高，表明企业家认为生产成本低。取值范围：0-200，0-100 为景气区间，100-200 为不景气区间。

图 3 2022 年 9 月—2023 年 9 月中小企业效益指数



数据来源：中国中小企业协会，赛迪中小所整理 2023.10

（四）融资可得性不断提升， 金融服务体系加快完善

中国人民银行数据显示，截至2023年8月我国普惠小微贷款余额达27.8万亿元，增速连续三年保持在20%以上；普惠小微授信户数达6025万户。此外，中国经济信息社和中国建设银行等单位共同发布的普惠金融-景气指数²显示，2023年8月，普惠金融-景气指数达48.6点，与2023年7月持平，仍高于2022年同期。2023年10月，国务院印发了《国务院关于推进普

惠金融高质量发展的实施意见》提出要构建与经济社会发展相适应的小微企业金融服务体系。由此，加大信贷投放、保险保障力度，拓宽直接融资渠道，提高小微企业服务覆盖面、可得性、便利度。优化小微金融业务规则，完善服务评价机制，引导金融机构建立完善可持续的服务模式，精准匹配服务需求。同时，聚焦科技创新、专精特新、制造业、外贸等重点领域小微企业，倾斜金融资源，激发经营主体发展动能，促进产业升级和就业稳岗。

2、“普惠金融-景气指数”包括经营景气、融资景气两个维度，以2019年月均值为基准，以2019年1月为基期，以50点为荣枯线。其中，融资景气维度聚焦小微企业的融资情况，通过融资成本、融资规模、融资满意度，考量金融机构对小微企业的融资供给。

图 4 2019 年 2 月—2023 年 8 月融资景气指数变化情况



数据来源：新华网网站，赛迪中小所整理 2023.10

（五）企业投资意愿不断增强，投资收益由负转正

2023 年三季度随着《国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，国家发展改革委等部门印发的《关于实施促进民营经济发展近期若干举措的通知》、《关于进一步抓好抓实促进民间投资工作努力调动民间投资积极性的通知》等一系列涉及稳定和扩大中小企业投资政策措施落地，不断激发企业投资积极性，

企业投资意愿有所增强，投资收益有所提升。中小企业协会数据显示，2023 年三季度投入指数为 83.3，比上季度上升 0.4 点，企业投资意愿有所增强。国家统计局数据显示，2023 年 1—7 月，以中小企业为主的私营工业企业投资收益累计同比增长率均为负值。然而，2023 年三季度扭转了持续下行情况，8 月份回归到正值，企业投资情况有所好转。

图 5 2022 年 8 月—2023 年 8 月私营工业企业投资收益同比增长率



数据来源：国家统计局，赛迪中小所整理 2023.10

二、分行业中小企业运行情况

（一）服务业中小企业经营复苏步伐放缓，但对未来前景仍持有信心

中国中小企业协会数据显示，中国中小企业发展分行业指数中，2023 年三季度，从景气状况来看，6 个服务业细分行业指数均处于景气临界值 100 以下。其中，交通运输邮政仓储业、信息传输计算机服务软件业、住宿餐饮业指数分别比

上季度上升 0.2、0.1 和 0.1 点，社会服务业指数持平，而建筑业、房地产业和批发零售业指数均下降 0.1 点。此外，从渣打银行中国中小企业经营现状指数看，2023 年 9 月服务和贸易行业中小企业经营现状指数由 8 月的 50.2 进一步降至 50，服务业中小企业经营有所放缓。然而，预期指数较上月上升 0.6 个百分点至 50.9，表明服务业中小企业对经营前景的信心仍然积极。

图 6 中国中小企业发展指数－分行业指数

分行业	2023Q3	2023Q2	涨幅 (2023Q3-2023Q2)	
工业	89.4	89.0	↑	0.4
建筑业	90.2	90.3	↓	-0.1
交通运输	84.2	84.0	↑	0.2
房地产	92.7	92.8	↓	-0.1
批发零售业	88.7	88.8	↓	-0.1
社会服务业	89.0	89.0	→	0
信息传输软件业	88.5	88.4	↑	0.1
住宿餐饮业	82.9	82.8	↑	0.1

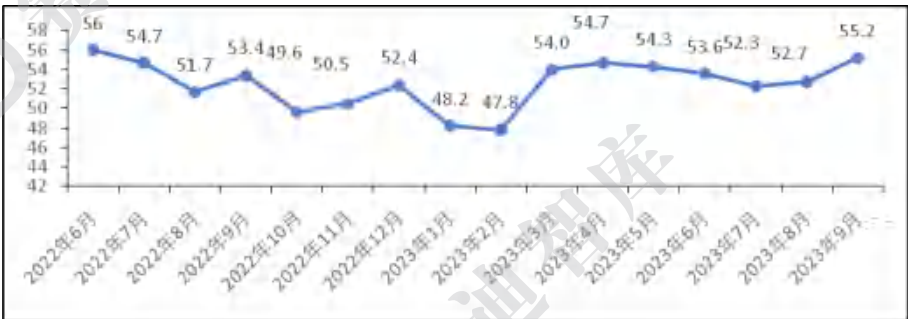
数据来源：中国中小企业协会，赛迪中小所整理 2023.10

（二）制造业中小企业发展稳步上行，新订单明显增加助推企业加快生产活动

从渣打银行制造业中小企业经营现状指数看，2023 年 7—9 月该指数分别为 52.3、52.7、55.2，其中 9 月达到 2022 年 6 月以来最高水平，制造业中小企业总体经营状

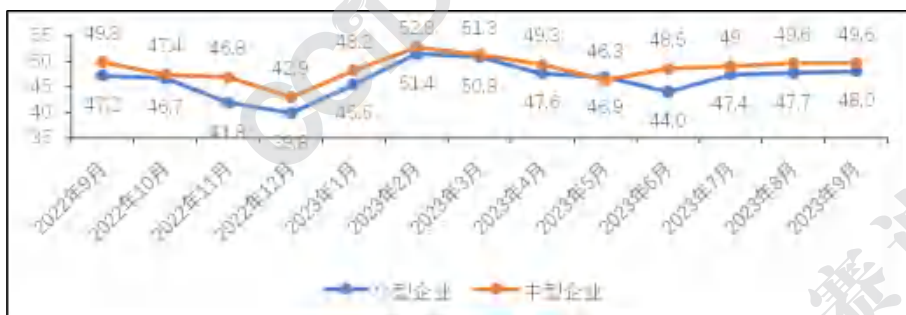
况良好。从市场需求看，国家统计局数据显示，2023 年 7—9 月中型企业 PMI 新订单指数分别为 49、49.6、49.6，小型企业 PMI 新订单指数分别为 47.4、47.7、48，均处于临界值以下，但较上季度有所回升，新订单增多促进企业加快生产，提振企业未来发展信心。

图 7 我国制造业中小企业经营现状指数



数据来源：渣打银行，赛迪中小所整理 2023.10

图 8 2022 年 9 月—2023 年 9 月中小企业 PMI 新订单指数



来源：国家统计局，赛迪中小所整理 2023.10

三、对策建议

（一）强化数字化转型服务， 助企降本结存提质增效

一是强化中小企业数字化服务能力。聚焦中小企业数字化转型关键环节及痛点难点，以行业共性与企业个性服务相结合，不断提升系统解决方案和产品的根植性、适用性和成熟度，提供高质量的转型咨询、诊断评估、设备改造、软件应用等一揽子数字化服务，助企实现研发设计、生产制造、仓储物流、营销服务等业务环节数字化，加强生产经营全过程成本控制和精细化管理。二是加快轻量化数字化产品研发。引导数字化转型服务商以降低企业数字化转型门槛为先导，加快开发“小快轻准”产品应用和订阅式服务，助力企业自行创建、部

署、使用和调整数字化应用，提升对企需求响应能力，促进企业全要素、全过程的资源整合与业务协同，不断提升企业核心竞争力，走专精特新发展道路。

（二）加强原材料保供稳价， 纾解企业人工成本压力

一是深入推进原材料工业“三品”行动，以推动原材料工业增品种、提品质、创品牌为导向，着力解决“货架产品”供给不足、质量稳定性一致性不够等中小企业生产制造环节痛点难点问题。强化原材料产需对接，推动产业链上下游衔接联动，确保优质原材料对企供应稳定。加强市场监管，强化预期引导，促进大宗商品市场平稳运行，确保能源、原材料、重要初级产品对企价格合理。二是延续疫情期间

部分稳岗政策，对不裁员、少裁员的企业，继续实施普惠性失业保险稳岗返还政策。延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策，持续缓解企业人工成本压力。三是加强人员职业技能培训补贴。通过共建共享等形式，打造一批优质公共实训基地，加强职业教育与产业需求匹配衔接，对企业职工或领取失业保险金人员取得职业资格证书或职业技能等级证书的，可按标准申请技能提升补贴，纾解企业人员培训成本压力。

（三）发挥会展对接作用，提升增信和质检保障力

一是以共建“一带一路”为动力，办好中国国际中小企业博览会、APEC 中小企业技术交流暨展览会、

中国国际进口博览会等高标准会展平台，不断提升高标准会展对内对外辐射能力，为企业开展跨境商贸活动、提升品牌国际影响力、加强优质资源合作等市场开拓活动提供助力，推动我国优质中小企业加快走出去步伐。二是充分发挥政策性出口信用保险作用，为企业提供出口信用保险支持，运用资信数据优势帮助企业开拓国际市场，提高风险管理能力。三是对标国际先进标准和规则，充分发挥认证认可检验检测传递信任、消除壁垒、促进循环等方面的作用，增强我国企业参与国际竞争的新优势。

（作者：王也）

附件：

2023 年国家部委发布的中小企业相关政策梳理
(截至 2023 年 10 月)

2023 年三季度，国家部委印发了 16 项中小企业相关政策，涉及国务院、国家发展改革委、工信部、财政部、教育部、国家税务总局等国家部委，主要围绕中小企业融资促进、财税支持、投资促进、信用担保、集群建设、创新支持、创业扶持、人才建设等方面。政策主要内容见下表。

序号	发布日期	政策名称	发布机构	涉及主题	主要内容
1	2023 年 7 月 17 日	关于举办专精特新中小企业面向 2023 届高校毕业生网上招聘活动的通知	工信部、教育部	人才建设	加大专精特新中小企业引才育才力度，在“全国中小企业网上百日招聘高校毕业生活动”基础上，工业和信息化部、教育部举办专精特新中小企业面向 2023 届高校毕业生网上招聘活动。
2	2023 年 7 月 17 日	两部委关于举办第八届“创客中国”中小企业创新创业大赛的通知	工信部、财政部	创业扶持	激发创新潜力，集聚创业资源，营造创新创业氛围，打造为中小企业和创客提供交流展示、项目孵化、产融对接、协同创新的平台，发掘和培育一批优秀项目和优秀团队，催生新产品、新技术、新模式和新业态，推动中小企业转型升级和成长为专精特新中小企业，支持大中小企业融通创新，助力制造强国和网络强国建设。

序号	发布日期	政策名称	发布机构	涉及主题	主要内容
3	2023 年 7 月 19 日	关于促进民营经济发展壮大的意见	中共中央、国务院	综合性政策	持续优化营商环境。构建高水平社会主义市场经济体制，持续优化营商环境，充分激发民营经济活力。加大对民营经济政策支持力度。强化民营经济法治保障。健全对所有制经济平等保护的法治环境，为民营经济发展营造良好稳定的预期。着力推动民营经济实现高质量发展。引导民营企业践行新发展理念，深刻把握存在的不足和面临的挑战，转变发展方式、调整产业结构、转换增长动力，坚守主业、做强实业，自觉走高质量发展之路。促进民营经济人士健康成长。全面贯彻坚定信心、鼓舞人心、凝聚人心、增强定力，引导民营经济人士弘扬企业家精神。持续营造关心促进民营经济发展壮大社会氛围。引导和支持民营经济履行社会责任，展现良好形象，更好与舆论互动，营造正确认识、充分尊重、积极关心民营经济的良好氛围。
4	2023 年 7 月 22 日	五部门关于开展“一链一策一促”中小企业融资促进行动的通知	工信部、中国人民银行、国家金融监督管理总局、中国证监会、财政部	融资促进	围绕制造业重点产业链，建立“政府—企业—金融机构”对接协作机制，摸清产业链上中小微企业名单，了解企业融资需求，鼓励金融机构结合产业链特点，立足业务特长，“一链一策”提供有针对性的多元化金融支持举措，优质高效服务一批链上中小微企业，持续提升中小微企业融资便利度和可得性，加大金融支持中小微企业专精特新发展力度。
5	2023 年 7 月 24 日	关于进一步抓好抓实促进民间投资工作努力调动民间投资积极性的通知	国家发展改革委	投资促进	充分发挥民间投资的重要作用，力争将全国民间投资占固定资产投资比重保持在合理水平，带动民间投资环境进一步优化、民间投资意愿进一步增强、民间投资活力进一步提升。

序号	发布日期	政策名称	发布机构	涉及主题	主要内容
6	2023 年 8 月 1 日	关于实施促进民营经济 发展近期若干举措 的通知	国家发展改革 委	综合性政策	为深入贯彻党中央、国务院关于促进民营经济发展壮大的决策部署，全面落实《中共中央、国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》，推动破解民营经济发展中面临的突出问题，激发民营经济发展活力，提振民营经济信心，现提出以下措施。主要包括：促进公平准入、强化要素支持、加强法治保障、优化涉企服务、营造良好氛围。
7	2023 年 8 月 2 日	关于进一步支持小微 企业和个体工商户发 展有关税费政策的公 告	财政部	税费减免	自 2023 年 1 月 1 日至 2027 年 12 月 31 日，对增值税小规模纳税人、小型微利企业和个体工商户减半征收资源税（不含水资源税）、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加。对小型微利企业减按 25% 计算应纳税所得额，按 20% 的税率缴纳企业所得税政策，延续执行至 2027 年 12 月 31 日。
8	2023 年 8 月 3 日	关于支持小微企业 融资有关税收政策 的公告	财政部	融资促进	为继续加大对小微企业的支持力度，推动缓解融资难、融资贵问题，现将有关税收政策公告如下：一、对金融机构向小微企业、微型企业及个体工商户发放小额贷款取得的利息收入，免征增值税。金融机构应将相关免税证明材料留存备查，单独核算符合免税条件的小额贷款利息收入，按现行规定向主管税务机关办理纳税申报；未单独核算的，不得免征增值税。二、对金融机构与小微企业、微型企业签订的借款合同免征印花税。
9	2023 年 8 月 4 日	关于延续执行农户、 小微企业和个体工 商户融资担保增值 税政策的公告	财政部	信用担保	纳税人为农户、小微企业、微型企业及个体工商户借款、发行债券提供融资担保取得的担保费收入，以及为上述融资担保（以下称原担保）提供再担保取得的再担保费收入，免征增值税。再担保合同对应多个原担保合同的，原担保合同应全部适用免征增值税政策。否则，再担保合同应按规定缴纳增值税。

序号	发布日期	政策名称	发布机构	涉及主题	主要内容
10	2023 年 8 月 4 日	关于接续推出和优化“便民办税春风行动”措施促进民营经济发展壮大服务高质量发展的通知	国家税务总局	税费减免	重点围绕支持中小微企业和个体工商户发展，落实好新出台的系列减税降费政策，再推出和优化一批“便民办税春风行动”措施，助力民营经济发展壮大，促进经济运行持续好转，更好服务高质量发展。现将有关事项通知如下：一、进一步强化政策落实；二、进一步便利税费办理；三、进一步改进诉求响应；四、进一步深化跨境服务；五、进一步优化执法方式。
11	2023 年 8 月 10 日	关于完善政府诚信履约机制 优化民营经济发展环境的通知	国家发展改革委	公共服务	为深入贯彻《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》关于“完善政府诚信履约机制，建立健全政务失信记录和惩戒制度”的有关要求，深入推进政府诚信建设，为民营经济发展创造良好环境。
12	2023 年 8 月 25 日	关于加强财税支持政策落实 促进中小企业高质量发展的通知	财政部	财税支持	一、落实落细减税降费政策，减轻小微企业税费负担；二、强化财政资金融资政策协同，保障中小企业融资需求；三、发挥财政资金引导作用，支持中小企业创新发展；四、落实政府采购、稳岗就业等扶持政策，助力中小企业加快发展；五、健全工作机制和管理制度，提高财税政策效能。
13	2023 年 10 月 9 日	关于组织开展 2023 年国家技术创新示范企业认定及国家企业技术创新示范企业认定管理工作（试行）的通知	工信部	创新支持	为加快实施创新驱动发展战略，强化企业科技创新主体地位，提升企业技术创新能力，根据《技术创新示范企业认定管理办法（试行）》，现组织开展 2023 年国家技术创新示范企业认定及复核评价工作。

序号	发布日期	政策名称	发布机构	涉及主题	主要内容
14	2023 年 10 月 11 日	国务院关于推进普惠金融高质量发展的实施意见	国务院	融资促进	支持小微经营主体可持续发展。鼓励金融机构开发符合小微企业、个体工商户生产经营特点和发展需求的产品和服务，加大首贷、续贷、信用贷、中长期贷款投放。建立完善金融服务小微企业科技创新的专业化机制，加大对专精特新、战略性新兴产业小微企业的支持力度。优化制造业小微企业金融服务，加强对设备更新和技术改造的资金支持。强化对流通领域小微企业的金融支持。规范发展小微企业供应链票据、应收账款、存货、仓单和订单融资等业务。拓展小微企业知识产权质押融资服务。鼓励开展贸易融资、出口信用保险业务，加大对小微外贸企业的支持力度。
15	2023 年 10 月 11 日	关于做好 2023—2024 年度中小企业经营管理领军人才培训工作的通知	工信部	人才建设	(2023—2024 年度计划培训中小企业经营管理领军人才不少于 2000 名，培训周期为 1 年。培训对象主要针对成长性好、创新能力强、在区域或行业中处于龙头骨干地位的中小企业经营管理人才，发展潜力大的初创小微企业经营管理人才。培训方式主要采用集中培训与学习实践相结合、课堂教学与实际应用相结合等方式，围绕中小企业经营管理者的重点领域和薄弱环节，着力提升中小企业经营管理者的专业素质和水平。
16	2023 年 10 月 18 日	关于公布 2023 年度中小企业特色产业集群名单的通告	工信部	集群建设	集群要进一步聚焦主导产业，畅通协作网络，增强创新活力，深化开放合作，推进数字化转型和绿色化发展，完善治理和服务水平，加大优质中小企业培育力度，提高产业链关键环节配套能力，不断提升核心竞争力。

研究，还是研究
思想，还是思想
才使我们见微知著
才使我们与众不同

政策法规研究所 规划研究所 产业政策研究所（先进制造业研究中心）
科技与标准研究所 知识产权研究所 工业经济研究所 中小企业研究所
节能与环保研究所 安全产业研究所 材料工业研究所 消费品工业研究所 军民融合研究所
电子信息研究所 集成电路研究所 信息化与软件产业研究所 网络安全研究所
无线电管理研究所（未来产业研究中心）世界工业研究所（国际合作研究中心）

通讯地址：北京市海淀区万寿路27号院8号楼1201 邮政编码：100846
联系人：王 乐 联系电话：010-68200552 13701083941
传 真：010-68209616 网址：<http://www.ccidthinktank.com>
电子邮件：wangle@ccidgroup.com



赛迪研究院

《中小企业研究》编辑部

编辑部：赛迪研究院

通讯地址：北京市海淀区万寿路27号院8号楼12层

邮政编码：100846

联系人：王 乐

联系电话：010-68200552 13701083941

传 真：0086-10-68209616

网 址：www.ccidthinktank.com

电子邮件：wangle@ccidgroup.com

